

全球发展倡议与人类命运共同体构建^{*}

廖炼忠

内容提要 党的二十大报告明确表达中国愿同国际社会一起努力落实全球发展倡议,加快构建人类命运共同体。全球发展倡议秉持以人民为中心的核心理念,坚持绿色发展和创新驱动的基本原则,更加突出重点行动领域,是人类命运共同体的拓展和延伸,也是人类命运共同体的实践平台。从辩证统一的视角来看,全球发展倡议是人类命运共同体构建的制度保障,人类命运共同体是落实全球发展倡议的方向指引,全球发展倡议与人类命运共同体都是中国向国际社会提供的公共产品。虽然全球发展倡议有助于加强丰富国家间的利益,促进国家间的认同以及加强国家间的相互依赖,进而加快构建人类命运共同体,但也面临着世界各国发展水平存在差异、美西方国家污名化和逆全球化思潮冲击等限制因素。展望未来,中国应立足自身发展经验,创设全球发展知识分享平台;加强发展机制对接,完善现有国家发展制度体系;布局国际发展合作,构建全球发展倡议合作网络,聚力落实联合国“2030年可持续发展议程”,打造发展命运共同体。

关键词 二十大报告 全球发展倡议 人类命运共同体 全球治理 2030年可持续发展议程

在民粹主义、逆全球化、地区冲突、大国博弈等因素的交织叠加影响下,南北发展鸿沟不断扩大,全球发展事业疲态尽显。^①为推动世界经济发展恢复活力,2021年9月,习近平在出席第76届联合国大会一般性辩论时提出“全球发展倡议”。^②作为人类命运共同体的重要实践平台,全球发展倡议更加突出合作重点,把发展作为构建新型国际关系的重要抓手,以构建全球发展共同体为目标。该倡议既体现了中国将“发展”作为解决一切问题的关键这一基本经验,也反映了中国致力于构建人类命运共同体的可持续性。2022年10月,习近平在党的二十大报告中,再次强调中国愿与世界各国共同落实全球发展倡议,加快构建人类命运共同体。^③那么,全球发展倡议与人类命运共同体构建存在怎样的逻辑联系?全球发展倡议视角助推人类命运共同体构建有何优势和阻力?如何在未来进一步落实全球发展倡议助推人类命运共同体构建?分析这些问题,不仅在现实层面有利于落实全球发展倡议、助推人类命运共同体构建,而且在理论层面有助于丰富和提升全球发展倡议和人类命运共同体的价值内涵。

^{*} 本文为国家社科基金2022年度西部项目“乡村伦理治理的中国经验研究”(22XZZ006)阶段性成果。感谢《世界民族》编辑部老师和匿名评审专家的修改意见,作者文责自负。

^① 王毅《王毅国务委员兼外长在〈全球发展报告〉发布会上的致辞》,中国外交部网站,2022年6月20日,https://www.mfa.gov.cn/web/ziliao_674904/zyjh_674906/202206/t20220620_10706285.shtml。

^② 习近平《坚定信心 共克时艰 共建更加美好的世界——在第七十六届联合国大会一般性辩论上的讲话(2021年9月21日)》,中国政府网,2021年9月22日,http://www.gov.cn/gongbao/content/2021/content_5641338.htm。

^③ 习近平《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告(2022年10月16日)》,人民网,2022年10月25日,<http://jhsjk.people.cn/article/32551583>。

一、全球发展倡议与人类命运共同体的基本内涵

全球发展倡议主张凝聚全球发展共识,提升全球治理能力,打造平等包容开放互利共赢的全球发展命运共同体。倡议着力推动开放型经济^①和新型全球经济秩序的形成,不断提升全球发展伙伴关系,为构建人类命运共同体提供理论支撑与实践平台。为进一步厘清全球发展倡议与人类命运共同体的内在联系,必须首先把握两者的基本内涵。

(一) 全球发展倡议的基本内涵

2021年10月,外交部发布《中国联合国合作立场文件》^②,标志着全球发展框架基本形成。全球发展倡议坚持以人民为中心的核心理念、绿色与创新的基本原则,确立八项重点行动领域,对接联合国“2030年可持续发展议程”^③,切实为解决全球发展问题提供中国方案。

首先,全球发展倡议秉持以人民为中心的核心理念。理论层面,党的十八大提出“以人民为中心”发展思想。党的二十大再次强调“人民至上,生命至上”^④的价值追求。中国共产党始终将马克思主义作为自身指导思想,坚持全心全意为人民服务的宗旨,以实现人的自由全面发展为核心。实践层面,中国共产党在追求经济高质量发展的同时,紧密关注人民所思所想,不断提升人民群众生活水平,将改革成果惠及千家万户,并通过多种形式支持发展中国家,尽自己所能带动更多国家摆脱困境。全球发展倡议以发展作为重要基石,将人的全面发展作为出发点和落脚点,始终维护人权保障民生,努力朝着人民所向往的美好生活继续迈进。

其次,全球发展倡议将绿色发展和创新驱动作为基本原则。一是倡导人与自然和谐共生。^⑤人与自然是相互依存、相互联系的,一味索取终将会导致环境永久性崩溃。只有合理利用、适度开发才能造福子孙后代。倡议提出构建人与自然生命共同体,从能源开发利用到能源消费方式升级,再到全球环境治理和应对气候变化,中国积极与各国共同探讨一系列全球性问题。二是强调创新是引领发展的第一动力。倡议呼吁“要抓住新一轮科技革命和产业变革的历史性机遇,转变经济发展方式,坚持创新驱动,进一步发展社会生产力、释放社会创造力”^⑥。随着大数据、人工智能、新能源等领域的升级,新模式、新业态、新动能也不断涌现,唯有创新驱动才能获得高质量且可持续的发展。全球发展倡议将绿色和创新作为源源不断的动力,携手各国走出一条低碳可持续发展之路。

最后,全球发展倡议涵盖减贫、粮食安全等八大重点行动领域。其一,倡议重点关注减贫、粮食安全、抗疫合作,力求在具体实践中积累宝贵经验。中国不仅积极推动和参与国际减贫事业,还与世界各国分享巨大的粮食市场机遇。^⑦在保障本国人民利益的同时深化抗疫合作,积极将疫苗作为全球公共产品提供给世界。其二,倡议重点关注经济发展中亟待解决的问题。从能源绿色转型到构建能源伙伴关系,再到推动建设开放共享的全球能源治理体系。基于自身科技发展水平,汲取他国工业化成功经验,探索出一条高效益、低能耗的新型工业化道路。此外,数字经济促进各国经济安全可持续增长,从基础设施、政策制度、文化互鉴着手推动各领域互联互通。

① 裴长洪、刘斌《中国开放型经济学:构建阐释中国开放成就的经济理论》,载《中国社会科学》2020年第2期。

② 《中国联合国合作立场文件》,中国外交部网站,2021年10月22日,https://www.mfa.gov.cn/web/ziliao_674904/tytj_674911/202110/i20211022_10417050.shtml。

③ The United Nations, *Transforming our World: The 2030 Agenda for Sustainable Development*, September, 2015, https://sdgs.un.org/2030agenda

④ 《党的二十大报告》,中国共产党新闻网,2022年10月24日,http://cpc.people.com.cn/GB/64162/448633/index.html。

⑤ 姚遥《“全球发展倡议”为因应世界变局擘画蓝图》,载《红旗文稿》2022年第4期。

⑥ 习近平《论坚持推动构建人类命运共同体》,中央文献出版社,2018年,第420页。

⑦ 张帅《全球发展倡议下的中国对外粮食安全合作》,载《国际问题研究》2022年第4期。

(二) 人类命运共同体的基本内涵

自“人类命运共同体”理念提出以来,其内涵不断完善和发展。学界从其理论内涵、实践成果等方面做出了丰富的解读和阐释。本文认为,“人类命运共同体”可以从实现互利共赢、践行共同价值、谋求共同安全三个维度进行剖析。

从实现互利共赢的维度来看,人类命运共同体在倡导追求本国利益时兼顾他国合理关切,在谋求本国发展中促进各国共同发展,建立更加平等均衡的新型全球发展伙伴关系。^①历史上的战争和危机让各国逐步认清命运与共的必然性,而如今世界多极化、经济全球化的现状继续加深了各国联系互动的程度。人类命运共同体不仅汇集了国内社会、周边地区以及国际社会全人类多个层次的利益诉求,而且还将各层次未来发展紧密结合在一起。中国始终坚持维护世界和地区和平稳定,尽自己所能促成各国发展,与各国同舟共济、荣辱与共。世界各国也积极地参与到国际竞争与合作中,力求获得最佳收益。

从践行共同价值的维度来看,人类命运共同体遵循“和平、发展、公平、正义、民主、自由”等全人类共同价值。^②首先是坚持和平与发展。维护世界和平、谋求共同发展是全世界人民共同的愿望。同时,发展问题不仅关乎全人类福祉,而且是解决各类冲突争端的关键所在。中国始终坚持走和平发展道路,用实际行动展现大国责任和担当。其次是维护国际社会公平正义。实现公平正义是世界各国的共同理想,主权和领土完整不再遭受破坏,国际社会身份得以被承认和尊重。最后是大力提倡民主与自由。中国一直高度关注民主化问题,并提倡各国依据本国国情和实际,采取一套适合自身发展模式的民主自由道路。

从谋求共同安全的维度来看,人类命运共同体呼吁建立一个集个人安全、国家安全、全球安全于一体的“安全共同体”。安全关乎人类前途命运,是所有国家的关切。新现实主义观点认为,在国际体系的无政府状态下,国家在结构层次上无法实现真正的安全,而建构主义者认为国家作为个体既可以构建出安全困境,也可以筑造安全共同体。“没有一个国家能凭一己之力谋求自身绝对安全,也没有一个国家可以从别国的动荡中收获稳定。”^③世界各国各地区的安全稳定是发展的前提和基础。基于全球化信息时代背景下,各国难以凭借一国之力应对安全威胁,只有积极联合起来建立全球、区域、次区域多层级的“安全共同体”才是最佳方案。

二、全球发展倡议与人类命运共同体的内在关联

人类命运共同体是中国向国际社会提供的全球治理新方案。全球发展倡议则是中国构建人类命运共同体的平台实践。落实全球发展倡议与构建人类命运共同体都有一个渐进的发展过程,要实现全球发展倡议与人类命运共同体的同频共振,并非机械地将两者简单连接,而是需要建立在两者理念与行动有机结合的基础上,形成特殊性和普遍性的辩证统一。故此,有必要进一步具体阐释全球发展倡议和人类命运共同体的逻辑联系。

(一) 全球发展倡议是构建人类命运共同体的制度保障

党的十八大以来,中国积极参与全球治理,主动向国际社会提供中国方案,自觉推动人类命运共同体构建。在当前中美博弈、世纪疫情和俄乌冲突的交织叠加影响下,中国基于全球发展视角出

^① 何英《大国外交“人类命运共同体”解读》,上海大学出版社2019年,第18页。

^② 国务院新闻办公室《中国的和平发展》白皮书(全文),国务院新闻办公室官网2011年9月6日,<http://www.scio.gov.cn/m/zt/zt/58/3/Document/999959/999959.htm>。

^③ 习近平《携手构建合作共赢新伙伴 同心打造人类命运共同体——在第七十届联合国大会一般性辩论时的讲话(2015年9月28日 纽约)》,新华网2015年9月29日,http://www.xinhuanet.com/world/2015-09/29/c_11116703645.htm。

发再次提出全球发展倡议,为构建人类命运共同体提供了制度保障。首先,全球发展倡议有助于凝聚国际合作共识。自全球发展倡议提出以来,获得了国际社会的广泛认同和支持。目前已有100多个国际行为体明确表示支持该倡议,60多个国家更是直接加入了“全球发展倡议之友小组”,中国与东盟、中亚、非洲、拉美、太平洋岛国等地区组织也签订了全球发展倡议相关合作文件。^①此外,2022年6月,中国提出的落实全球发展倡议的32项重要举措,也获得了世界各国一致赞赏。^②其次,全球发展倡议为国际合作搭建了资金平台。全球发展与南南合作基金已经落地。中国-联合国粮农组织第三期南南合作信托基金也已正式启动。同时中国还在探索新的融资渠道,以凝聚各方力量,推进落实全球发展倡议重点合作领域。^③最后,全球发展倡议有利于推进各领域合作机制建设。为推动全球发展倡议在农业、教育、抗疫、应对气候变化等领域打造合作网络,中国成立了全球发展促进中心,发起并创建了世界职业技术教育发展联盟、中国-太平洋岛国应对气候变化合作中心、国际减贫合作网络、中国国际可持续交通创新和知识中心等合作平台。^④2022年9月20日,中国更是成功举办“全球发展倡议之友小组”部长级会议,与会各方就加快落实联合国“2030年可持续发展议程”、实现可持续发展目标、推进“之友小组”机制化安排、根据国家发展优先事项和需求加强同联合国发展系统合作对接等问题进行了深入交流,达成广泛共识。^⑤总而言之,从人类历史趋势看,发展是解决一切问题的基础和关键。全球发展倡议为完善全球治理体系,推动构建人类命运共同体提供了重要的制度保障。

(二) 人类命运共同体是落实全球发展倡议的方向指引

2015年9月,习近平首次提出构建人类命运共同体。^⑥2017年1月,习近平在联合国呼吁世界各国共同构建人类命运共同体。^⑦作为全球治理的新方案,人类命运共同体提出以来,中国始终用行动诠释理念内涵、丰富理念肌理,也获得了国际社会的广泛关注和普遍认可。^⑧近年来,新冠疫情暴发严重冲击全球经济。联合国贸易和发展会议发布的统计数据显示,全球实际GDP增速将从2021年的5.7%下降到2022年的3.3%。^⑨与此同时,受地缘冲突、大国竞争等因素影响,国际发展合作动能减弱,^⑩发展赤字进一步加重。

作为世界上最大的发展中国家,为帮助其他发展中国家共同发展,中国积极承担国际责任,主动提出全球发展倡议。在本质上,全球发展倡议与人类命运共同体是辩证统一的。一方面,全球发展倡议继承了人类命运共同体的发展思想。全球发展倡议把促进世界各国公平公正发展置于首位,积极对接和落实联合国发展计划,为全球发展注入新动力,推动全球经济开放、平衡、协调、包容发展,积极在减贫、缓债、农业等领域开展国际发展合作,为世界各国共同发展创

① 潘旭涛《合力推动全球发展事业迈上新台阶》,载《人民日报》(海外版)2022年9月4日,第1版。

② 和音《铺设合作发展的“快车道”》,载《人民日报》2022年9月27日,第3版。

③ 王海林、韩晓明《共谋发展、共创未来的一次盛会》,载《人民日报》2021年12月5日,第3版。

④ 《全球发展高层对话会主席声明》,载《人民日报》2022年6月5日,第6版。

⑤ 《“全球发展倡议之友小组”部长级会议新闻声明》,中国外交部网站,2022年9月21日,https://www.mfa.gov.cn/web/ziliao_674904/1179_674909/202209/t20220921_10769134.shtml。

⑥ 习近平《携手构建合作共赢新伙伴 同心打造人类命运共同体——在第七十届联合国大会一般性辩论时的讲话(2015年9月28日,纽约)》,新华网,2015年9月29日,http://www.xinhuanet.com/world/2015-09/29/c_1116703645.htm。

⑦ 习近平《共同构建人类命运共同体——在联合国日内瓦总部的演讲(2017年1月18日,日内瓦)》,《人民日报》2017年1月20日,第2版。

⑧ 卫灵《中国特色大国外交的理论构建与实践创新》,载《人民论坛·学术前沿》2019年第10期。

⑨ 孙吉胜《发展全球发展伙伴关系 携手构建全球发展共同体》,中国社会科学网,2022年7月5日,http://sky.cssn.cn/gjgxx/gj_bwsf/202207/t20220705_5415631.shtml。

⑩ 董楠、袁银传《百年未有之大变局下逆全球化思潮的表现、趋势及应对》,载《思想教育研究》2022年第9期。

造了有利条件。^①另一方面,全球发展倡议秉持了人类命运共同体的多边主义思想。面对后疫情时代的逆全球化挑战,中国始终坚持认为多边主义是解决一切问题的钥匙。世界各国所面临的挑战不可能凭一国之力得以解决,只有在以联合国为核心的国际体系中,在共商、共建、共享中寻求合作路径,在共同、综合、合作、可持续中寻求共赢发展,才能更好地应对危机、推动全球经济发展恢复活力。^②而全球发展倡议是中国构建的包容性多边主义平台,其致力于汇集联合国、二十国集团等多边国际组织,进而促进世界各国共享信息、共同合作、共同发展。^③

(三) 全球发展倡议与人类命运共同体都是国际公共产品

全球发展倡议将发展置于优先位置,致力于推动世界各国共同发展,进而打造全球发展命运共同体,无论在理念层面还是在实践层面都是中国向世界提供的公共产品。^④理念层面,全球发展倡议强调公平公正的发展机会以及人与自然的和谐共生,认为战胜疫情、复苏经济,重点解决当前人类面临的减贫、粮食安全、抗疫等最紧迫的问题。^⑤实践层面,全球发展倡议注重通过具体的行动倡议努力完成联合国“2030年可持续发展议程”。强调抓住科技革命和产业变革机遇、挖掘疫后经济增长新动能,携手实现跨越式发展。^⑥而人类命运共同体更是展现了中国对国际格局变化的敏锐把握和对人类命运的深刻思考,表达了中国追求包容开放、公平公正、共同发展的外交,有力地推动了中国特色大国外交。^⑦在中国的努力实践下,人类命运共同体已成为世界各国认可的重要公共产品。它不仅向世界发出了中国将在国际舞台上更加积极主动发挥建设性作用、为世界提供更多公共产品的重要信息,也体现了超越西方国际关系范式中的零和博弈和冷战思维,是中国构建新型国际关系的理论维度。一言以蔽之,全球发展倡议强调旨在通过让世界各国分享中国经济发展知识和红利,促进世界各国共同发展。人类命运共同体则旨在通过弘扬全人类共同价值,打造全球发展和安全命运共同体,进而在一个更长的时间维度上构建和谐稳定的国际社会。落实全球发展倡议将会助力构建全球发展命运共同体,全球发展命运共同体则是人类命运共同体的重要组成部分。全球发展倡议与构建人类命运共同体都是中国向国际社会提供的公共产品。^⑧

三、全球发展倡议推动人类命运共同体构建的优势与阻力

全球发展倡议作为全球经济繁荣稳定最坚实的制度保障,将加速推动人类命运共同体构建。全球发展倡议既能促进各国国家能力建设需求,也能满足社会民众对美好生活的向往,更能加深国家间经济发展的相互依赖。但与此同时,全球发展倡议的进一步落实也面临世界各国发展水平差异、美西方国家“污名化”以及逆全球化思潮等限制因素。

(一) 全球发展倡议推动人类命运共同体构建的优势

自全球发展倡议提出以来,获得国际社会的广泛认同和支持。这主要是因为,与美西方发达国家的消极不作为相比,中国提出的全球发展倡议旨在帮助世界各国走出经济困局,推动全球经济恢复活力,构建良好的新型国际关系。

① 姚遥《“全球发展倡议”为因应世界变局擘画蓝图》,载《红旗文稿》2022年第4期。

② 周宗敏、陈贻、韩墨《照亮前行方向的希望之光——记习近平主席出席联合国成立75周年系列高级别会议》,载《解放军报》,2020年10月3日,第1版。

③ 郭树勇《论新型国际关系中的扶助外交及其主要特点》,载《国际观察》2022年第1期。

④ 孙美娟《凝心聚力推进全球发展倡议》,载《中国社会科学报》2022年9月26日,第1版。

⑤ 程子龙《“全球发展倡议”与“一带一路”建设》,载《湖北社会科学》2022年第6期。

⑥ 陶坚《丰富完善中国方案 努力落实两个全球倡议》,载《国际安全研究》2023年第1期。

⑦ 罗圣荣、兰丽《国内外学界对人类命运共同体研究的比较及启示》,载《世界民族》2020年第6期。

⑧ 龙小农《以国际公共产品的创新传播推进全球治理变革》,载《对外传播》2022年第5期。

首先,发展是国家建设的刚性需求。发展是国家建设的内在驱动力,全球发展倡议为全球各国经济复苏、国家建设提供中国思路,为加快推进全球人类命运共同体构建的具体落实提供重要保障。中国作为最大的发展中国家,与各国分享中国建设机遇与经验,推动全球各国共同建设、共同繁荣。只有解决发展问题,才能使发展中国家有效应对疫情冲击,持续增强各国的风险挑战应对和处理能力,构建共同发展、繁荣的人类命运共同体。^①在百年大变局与世纪疫情交织之际,俄乌冲突加剧了地缘政治紧张,世界经济复苏放缓,南北发展鸿沟持续扩大,全球更加面临“发展赤字”“建设难题”。全球发展倡议强调发展优先,彰显发展是人类社会永恒主题这一关键地位。不论是基于中国经济发展的成功经验,还是当前全球安全问题与世界经济下滑的挑战,发展仍然是解决问题、走出困境的核心所在。^②全球发展倡议是中国作为负责任大国,面对百年变局和时代需要提出的中国方案,是推动构建人类命运共同体的重要抓手。

其次,发展是社会支持认同的关键。发展是社会所向,为人类命运共同体构建夯实基础,全球发展倡议获得全球社会的广泛支持响应。全球发展倡议推动国际社会重新聚焦发展问题,增进国际发展合作贡献中国方案。发展是全球民意所需,是对人类命运共同体的生动诠释,全球发展倡议获得丰硕早期收获。在合作机制方面,中国发起并创建世界职业技术教育发展联盟、中国-太平洋岛国应对气候变化合作中心、国际减贫合作网络等合作平台,同各方携手在农业、教育、抗疫、应对气候变化等领域打造合作网络。在高层对话方面,中国举办“全球发展倡议之友小组”部长级会议,全球发展倡议项目库首批项目清单涵盖50个减贫、粮食安全、工业化等领域务实合作项目及1000期能力建设项目。^③在资金平台方面,“全球发展与南南合作基金”已推进落地,为开展全球发展倡议合作提供强有力的支持。全球发展倡议是中国为破解全球治理赤字、解决全球性挑战贡献中国智慧,是对人类命运共同体理念的生动诠释,彰显了新时代中国外交的大国担当。

再次,发展是各国相知相亲的纽带。发展为各国人民相知相亲创造积极条件,为人类命运共同体构建提供“铺路石”。发展在于增强人民的幸福感、安全感和获得感,更好满足人民日益增长的美好生活需要。^④全球发展倡议突出“以人民为中心”的核心理念,把各国人民对美好生活的向往作为努力目标,契合各国人民求和平、谋发展、促合作的共同愿望,为人类命运共同体构建进一步提供广泛的民意“铺路石”。此外,发展有利于深刻理解全人类共同价值,促进各国人民相知相亲,对于推动构建人类命运共同体具有重要意义。全球发展倡议为深刻理解全人类共同价值,促进各国人民相知相亲提供了更好的机遇,是促进世界和平与发展、推动构建人类命运共同体的重要实施路径。全球发展倡议强调在多边国际舞台上推动全人类共同价值、凝聚国际共识,以全人类共同价值为指导,增进我国与世界各国人民相知相亲。^⑤站在世界历史的十字路口,全球发展倡议顺应时代发展潮流,大力弘扬全人类共同价值,持续促进各国人民相知相亲,是构建人类命运共同体的“助推剂”。

(二) 全球发展倡议推动人类命运共同体构建的阻力

全球发展倡议的具体落实离不开全球各国的通力合作,但世界各国的发展水平差异较大、逆全球化思潮的冲击为推动人类命运共同体建设带来一定阻力。此外,在百年变局下,全球发展倡议一

① 张玉环《中国制度型开放给世界带来巨大机遇》,载《解放军报》2021年4月15日,第4版。

② 熊李力《中国倡议:构建人类命运共同体的行动方案与实践路径》,载《人民论坛》2022年第22期。

③ 《“全球发展倡议之友小组”部长级会议新闻声明》,中国外交部网站,2022年9月21日, https://www.mfa.gov.cn/web/wjzbhd/202209/t20220921_10769134.shtml。

④ 仲音《发展是实现人民幸福的关键》,载《人民日报》2022年8月26日,第4版。

⑤ 王公龙《弘扬全人类共同价值 促进各国人民相知相亲》,载《光明日报》2022年12月2日,第6版。

经提出便引发全球高度关注,西方或将趁机加大污名化中国的力度。^①

一是世界各国发展水平差异较大。南北国家发展水平差距过大,发展不充分不平衡是人类社会进步和构建人类发展共同体的主要障碍。联合国《2022年世界经济形势与展望》报告指出,与疫情前相比,发达经济体的人均GDP预计将于2023年几乎完全恢复到新冠疫情前的水平,而非洲、拉丁美洲和加勒比的预计人均国内生产总值将分别出现5.5%和4.2%的落差。^②联合国贸易和发展会议发布的《2022年统计手册》亦指出,2021年全球46个最不发达国家的实际GDP增速仅为2%,不到全球平均水平5.7%的一半,增速远低于联合国“2030年可持续发展议程”中规定的7%的人均年增长目标。^③国家发展水平差异,尤其是发达国家和欠发达国家的GDP增速差距,将进一步加大全球发展倡议实施的难度,也在一定程度上会对全球发展共同体形成阻碍。

二是美西方国家的污名化。西方蓄意污名化“人类命运共同体”,继而对全球发展倡议持有刻板偏见。某些西方媒体将全球发展倡议视为“中国意识形态在发展中国家的传播”,认为全球发展倡议“充满野心”。^④某些西方学者通过炮制“输出论”等论调贬损甚至否定“人类命运共同体”,继而影响全球发展倡议的国际正面舆论。^⑤此外,西方质疑中国试图借全球发展倡议改变国际秩序,担心中国“另立派别”。随着全球发展倡议的“中国方案”“中国模式”在世界范围内引起较好反响,美西方妄图以维护现有国际秩序的名义借机打压中国,在舆论场上持续借机造势围堵中国,阻碍全球发展倡议的顺利落实。

三是逆全球化思潮的冲击。部分国家采取贸易保护主义措施,让全球发展问题变得更加复杂,继而影响全球发展倡议稳步开展。除此之外,发达国家的逆全球化思潮与中国全球发展观所秉持倡导的多边贸易主义、互利共赢、共商共建共享的理念背道而驰,且某些西方发达国家坚持本国优先的资本逻辑和霸权思维,亦缺乏国际责任意识和全球发展共同体意识。不仅如此,当前全球经济增长放缓,全球化进程面临受阻的困难局面下,贸易保护主义、政治孤立主义、文化民族主义、民粹主义等逆全球化思潮在全球范围内迅速崛起。^⑥全球发展观正面临意识形态维度和实践维度的双重挑战,亦不利于人类命运共同体建设的有效推进。

四、全球发展倡议推动人类命运共同体构建的路径选择

全球发展倡议是继人类命运共同体之后,中国提出的又一重大国际发展合作倡议,二者深刻地体现了中国新发展观,为全球发展提供了多样化视角和发展新机遇。下一步,全球发展倡议将积极打造全球发展知识分享平台,各领域深入对接,建立机制和网络,形成深度合作,全面有序地落实联合国“2030年可持续发展议程”,使之成为人类命运共同体构建的强力推手。

(一) 立足中国发展经验,搭建全球发展知识分享平台

分享发展经验与发展知识是全球发展倡议的重点关切之一。全球发展倡议将在总结中国发展经验的基础上,吸收全球其他国家成功的发展经验,为世界各国搭建一个全球发展知识分享平台。

^① 王翠梅《西方对中国的“污名化”及其应对:框架理论的视角》,载《外交评论(外交学院学报)》2022年第1期。

^② 《联合国报告:世界经济面临巨大阻力 全球经济复苏面临风险不容忽视》,联合国网站,2022年1月13日,https://news.un.org/zh/story/2022/01/1097462。

^③ 《贸发会议最新报告:2022年全球经济、贸易和发展趋势》,联合国网站,2022年12月12日,https://news.un.org/zh/story/2022/12/1113287。

^④ Anthea Mulakala, “China’s Global Development Initiative: Soft Power Play or Serious Commitment?” Devpolicy Blog from the Development Policy Centre, October 18, 2022, https://devpolicy.org/chinas-gdi-soft-power-play-or-serious-commitment-20221018/

^⑤ 蔡文成《西方学者有关“人类命运共同体”的污名化论调、危害及其正确应对》,载《理论探索》2021年第3期。

^⑥ 蔡文成、牟琛《日韩学界关于人类命运共同体理念的六种解读与中国的应对策略》,载《世界民族》2022年第6期。

首先,中国将深刻总结自身发展经验,与世界尤其是发展中国家分享“中国思路”和“中国智慧”。中国提出了以人民为中心的发展思想,依靠人民的力量创造历史,为社会主义国家、广大发展中国家和新兴国家走向现代化提供了全新选择。^①近年来,为全面打赢脱贫攻坚战,中国坚持政府主导战略、实行开发式扶贫方针,动员全社会力量,形成了“中国式减贫”的重要经验。未来,中国将帮助更多的发展中国家将目光转向内部,充分发掘本土资源,走出一条独立自主的和平发展道路。其次,中国将汇聚全球发展力量,努力与欧美等发达国家加深合作,积极搭建国际发展知识经验交流平台。自全球发展倡议提出以来,有效汇聚发展资源,持续加大同世界各国的知识分享力度。^②例如,2022年5月,中国与东盟共同搭建了“中国-东盟发展知识网络秘书处”,为与东盟国家推动国际发展知识交流共享、支持各国探寻符合本国国情的发展道路提供有效平台。今后,中国还将持续提供发展知识分享,携手其他国家共同实践,为丰富完善人类发展知识宝库作出应有贡献。

(二) 加强发展机制对接,完善现有国家发展制度体系

全球发展倡议强调在以联合国为核心的现有国际多边机制中寻求合作路径,致力于加强各种机制合作对接,助力全球治理体系的革新和升级。虽然各国政治立场有不同、社会制度有区别、意识形态有差异、发展水平有差距,但在全球发展背景下,参与国际事务、追求共同利益的目标是一致的。在此过程中,享受权利的同时必须承担相应的责任,最终共同建设这个美好的家园。^③在推动全球治理升级上,全球发展倡议将主要聚焦两方面。一方面,加强多边机制对接,坚定不移地维护现行制度体系。联合国秘书长在第76届联合国大会上呼吁“加强全球治理,以确保联合国适应新时代”^④。全球发展倡议将通过以联合国为代表的现有国际平台,推进完善全球治理。另一方面,全球发展倡议将致力于健全制度体系,积极创新治理体系。发展中国家的特殊需求是全球发展倡议关注的重点,该倡议将动员发展中国家和非国家行为主体等来共同应对全球问题。吸引新兴国家积极投身公共产品供应体系建设,不断涌现出诸如“一带一路”倡议、金砖组织、新开发银行等新型国际发展机构,以此弥合南北国家鸿沟、增进南北对话,赋予发展中国家更多的国际话语权,进而推动新型合作机制的诞生与完善。

(三) 布局国际发展合作,构建全球发展倡议合作网络

全球发展倡议主张开放包容、互鉴共赢,反对孤立主义和保护主义,构建全球合作网络,在紧密互动中推动构建人类命运共同体。中国将秉持更加积极主动开放战略,并在此基础上构建全球自由贸易区网络^⑤。首先,依托双边合作,汇聚发展合力。中国将继续携手周边国家,以践行全球发展倡议为契机,加强发展战略对接和政策协调,增强产业和设施联通,为实现更为强劲、更具韧性的共同发展汇聚强大合力。其次,深化区域合作,发展互联互通。重点是亚洲国家的互联互通,进一步依托经济走廊,扎实开展“一带一路”合作,通过建设融资平台,加强交通基础设施建设,有效建立人文交流机制,确保合作实效。^⑥在“一带一路”、经济走廊等先期建设基础

① 王志民《中国方案为全球发展培育新动能》,光明网,2022年11月10日, <https://m.gmw.cn/baijia/2022-11/10/36150519.html>

② 王辉耀、苗绿《21世纪的中国与全球化》,中信出版集团,2022年,第93页。

③ 胡长栓《以中国的新发展为世界提供新机遇》,光明网,2022年12月16日, <https://m.gmw.cn/baijia/2022-12/16/36237684.html>。

④ 安东尼奥·古特雷斯《第76届联合国大会讲话》,联合国网站,2021年9月21日, <https://www.un.org/sg/en/content/sg/speeches/2021-09-21/address-the-76th-session-of-general-assembly>。

⑤ 习近平《高举中国特色社会主义伟大旗帜,为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告(2022年10月16日)》,人民网,2022年10月25日, <http://jhsjk.people.cn/article/32551583>。

⑥ 习近平《联通引领发展 伙伴聚焦合作——在“加强互联互通伙伴关系”东道主伙伴对话会上的讲话(2014年11月8日,钓鱼台国宾馆)》,载《人民日报》2014年11月9日,第2版。

上,进一步将亚太地区、欧洲、非洲等多个经济圈联通起来,构建中国与“一带一路”相关国家和地区互利共赢新格局。再次,发展全球伙伴,发展全球合作网络。全球发展倡议将着力贯通宏观政策、规则与标准,通过各多边平台的互动联动,彻底打通建设开放型世界经济的痛点堵点,建立健全制度机制,为推动全球发展事业更具韧性尽心出力。^①

(四) 深入落实倡议要求,合力推动发展命运共同体

在2022年世界经济论坛会议上,习近平强调全球发展倡议旨在对接联合国“2030年可持续发展议程”,推动全球共同发展。^②联合国秘书长代表联合国高度肯定和完全支持全球发展倡议,并表示要加强合作,在促进全球平等发展、平衡发展、协调发展、可持续发展等方面共同努力。^③未来,全球发展倡议将从理念目标、机制平台和行动领域入手推进对接“2030年可持续发展议程”,进一步为建立全球命运共同体提供新动力、新方案。首先,理念共通实现协调增效。“2030年可持续发展议程”最大限度凝聚了全球共识,是全球发展倡议的先行实践。全球发展倡议可视为“2030年可持续发展议程”新的驱动力和行动导向,将促进各国在现有共识基础上探寻合作新动能。其次,平台共享实现内外联动。作为汇聚全球的内部核心平台,联合国在加强国家间对话、消除矛盾问题等方面应发挥关键作用。全球发展倡议则将在建立双边和多边新兴合作机制方面积极作为,为实现“2030年可持续发展议程”提供重要的外部平台。最后,协同行动树立合作信心。“2030年可持续发展议程”已经进入关键的“行动十年”,全球发展倡议将为国际社会的加速落实创造新的合作机遇。中国与联合国下属各机构在农业、环保、粮食安全、基础设施建设等方面展开合作并取得突出成绩。下一步,双方将在总结经验基础上深化合作,助力“2030年可持续发展议程”朝着更加公正、合理、平衡和高效的方向发展。

结 语

在变局与危机交织演变、叠加共振的时代背景下,习近平深刻剖析当今世界面临的挑战,从人类前途命运出发,提出全球发展倡议,为摆脱全球发展困境提供了“中国思路”“中国方案”。全球发展倡议坚持发展优先、坚持以人民为中心、坚持普惠包容、坚持创新驱动、坚持人与自然和谐共生、坚持行动导向,将发展置于全球宏观政策框架的突出位置。在发展中保障和改善民生,保护和促进人权。关注发展中国家特殊需求,着力解决国家间和各国内部发展不平衡、不充分问题。抓住新一轮科技革命和产业变革的历史性机遇,加速科技成果向现实生产力转化,打造开放、公平、公正、非歧视的科技发展环境。完善全球环境治理,积极应对气候变化,构建人与自然生命共同体。加快绿色低碳转型,实现绿色复苏发展。加大发展资源投入,重点推进八大领域合作,加快落实联合国“2030年可持续发展议程”,构建全球发展命运共同体。

全球发展倡议和人类命运共同体辩证统一、相互促进,全球发展倡议旨在通过向世界各国分享中国经济发展知识和红利促进共同发展,为推动构建人类命运共同体提供了具体思路和行动指南;人类命运共同体则通过弘扬全人类共同价值,打造全球发展和安全命运共同体,为全球发展倡议指

^① 习近平《共迎时代挑战 共建美好未来——在二十国集团领导人第十七次峰会第一阶段会议上的讲话(2022年11月15日,巴厘岛)》,中国外交部网站,2022年11月15日, https://www.mfa.gov.cn/web/wjlb_673085/zzjg_673183/xws_674681/xgxw_674683/202211/20221115_10975346.shtml。

^② 习近平《坚定信心 勇毅前行 共创后疫情时代美好世界——在2022年世界经济论坛视频会议的演讲(2022年1月17日)》,人民出版社,2022年,第7页。

^③ 安东尼奥·古特雷斯《向中国脱贫攻坚工作致敬——在恢复中华人民共和国在联合国合法权利50周年纪念会议上的讲话》,联合国网站,2021年10月25日, <https://press.un.org/en/2021/sgsm20988.doc.htm>。

明方向。全球发展倡议已得到联合国等国际组织以及近百个国家的响应和支持。依托全球发展倡议、全球安全倡议以及“一带一路”倡议等中国方案,全球共同发展、互利共赢的实践平台正在建立,人类命运共同体建设正加速推进。全球发展倡议既能促进各国国家能力建设需求,也能满足社会民众对美好生活的向往,更能加深国家间经济发展的相互依赖。尽管其有着明显优势,但也面临着诸如世界各国发展水平差异较大、西方污名化、逆全球化思潮等问题和挑战。对此,中国坚信发展是解决一切问题的总钥匙,未来将坚定不移地把促进共同发展、保障民生置于突出位置,积极开展减贫、缓债、防灾减灾等国际合作,在落实“2030 年可持续发展议程”中,创造有利条件与全世界分享中国机遇。全球发展倡议的全面实践,充分体现中国对实现发展目标的自觉自信,彰显中国履行国际责任的大国担当,展示中国推动世界和平与发展的信心决心,为推动人类命运共同体走深走实提供了源源不断的发展动力。

Abstract The report to the 20th National Congress of the Communist Party of China (CPC) states clearly that China is ready to work with the international community to implement the Global Development Initiative and accelerate the building of a community with a shared future for mankind. The Global Development Initiative upholds the core concept of putting people first, adheres to the basic principles of green development and innovation-driven development, and puts more emphasis on key areas of action. It is not only the expansion and extension of the community with a shared future for mankind, but also a platform for its practice. From the perspective of dialectical unity, both the Global Development Initiative and the community with a shared future for mankind are public goods provided by China to the international community, in that the Global Development Initiative is the institutional guarantee for building a community with a shared future for mankind, while the community with a shared future for mankind is the direction for implementing the Global Development Initiative. The Global Development Initiative is conducive to strengthening and enriching the interests of all countries, and promoting consensus and boosting interdependence among countries, so as to accelerate the building of a community with a shared future for mankind. However, it is also confronted with such constraining factors as the differences in the level of development of countries in the world, the stigmatization from the United States and other Western countries, and the impact of anti-globalization trends. Looking ahead, China should build a platform for sharing global development knowledge based on its own development experience, strengthen the integration of development mechanisms and improve the existing national development systems, deploy international development cooperation and build a global network for development initiative cooperation, vigorously implement the “The 2030 Agenda for Sustainable Development”, and build the community with a shared future for mankind through open international cooperation.

(廖炼忠 教授、副校长,云南大学,昆明 650091)

(责任编辑:石茂明)